

Magdalena Majdrowicz-Dmitrzak
Joanna Gryzińska

PRZEWODNIK NIE TYLKO DLA RADNYCH

**Uchwały organów stanowiących
jednostek samorządu terytorialnego
dotyczące spraw finansowych
Wybrane orzeczenia sądów administracyjnych**



ODDK Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością Spółka komandytowa
Gdańsk 2025

Spis treści

Wstęp	7
Wykaz przepisów dotyczących finansów JST	9
Prawo ustrojowe	9
Finanse i budżet	9
Podatki i opłaty	10
Przepisy prawa materialnego	10
Rachunkowość budżetowa	13
Rozdział 1. Zadania, organy, gospodarka finansowa jednostek samorządu terytorialnego (JST). Nadzór nad działalnością gminną, powiatu, samorządu województwa	15
1.1. Samorząd gminy	15
1.2. Samorząd powiatu	18
1.3. Samorząd województwa	21
1.4. Akty prawa miejscowego	23
1.5. Nadzór nad działalnością gminną, wykonywaniem zadań powiatu i województwa	23
1.6. Zadania organów stanowiących	24
1.7. Wyciąg z przepisów	29
Rozdział 2. Dochody JST	63
2.1. Dochody z tytułu udziału w podatku dochodowym od osób fizycznych (PIT) i od osób prawnych (CIT)	64
2.2. Źródła dochodów własnych JST	65
2.3. Zasady ustalania i przekazywania dochodów własnych JST	70
2.4. Zasady ustalania potrzeb finansowych JST i ich finansowania	71
2.5. Korekta nieprawidłowo ustalonych potrzeb finansowych	79
2.6. Zasady i tryb przekazywania dochodów JST	79
2.7. Zasady i tryb ustalania dochodów z tytułu udziałów w podatku dochodowym od osób fizycznych i podatku dochodowym od osób prawnych oraz subwencji ogólnej dla nowych JST	81
2.8. Dotacje dla JST	81
Rozdział 3. Wydatki JST. Zasady ich dokonywania, kategorie, przeznaczenie. Równoważenie budżetu JST, indywidualny wskaźnik, blokowanie wydatków	89
3.1. Zasady dokonywania wydatków	89
3.2. Przeznaczenie wydatków	90
3.3. Kategorie wydatków budżetu JST	91

3.4. Równoważenie budżetu JST	96
3.5. Indywidualny wskaźnik zadłużenia.....	97
3.6. Ustawa z dnia 8 listopada 2024 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw. Przepisy epizodyczne dotyczące art. 242 i art. 243 u.f.p.	100
3.7. Blokowanie planowanych wydatków budżetowych	102
Rozdział 4. Uchwała budżetowa jednostki samorządu terytorialnego	105
4.1. Budżet i uchwała budżetowa jednostki samorządu terytorialnego	105
4.2. Zasady obowiązujące przy opracowywaniu i uchwalaniu budżetu	106
4.3. Elementy uchwały budżetowej obligatoryjne	108
4.4. Elementy uchwały budżetowej fakultatywne	128
4.5. Załączniki do uchwały budżetowej	131
4.6. Przepisy ustawy o finansach publicznych dotyczące opracowania projektu uchwały budżetowej. Obowiązujące terminy.....	132
Rozdział 5. Uchwała w sprawie wieloletniej prognozy finansowej JST	135
5.1. Procedura podejmowania uchwały w sprawie WPF	135
5.2. Wieloletnia prognoza finansowa – zakres przedmiotowy	137
5.3. Elementy obligatoryjne WPF	139
5.4. Okres objęty WPF	141
5.5. Upoważnienie do zaciągania zobowiązań w uchwale w sprawie WPF	142
5.6. Zgodność wartości przyjętych w WPF oraz w budżecie JST	143
5.7. Wydatki na realizację przedsięwzięć w ramach WPF	144
5.8. Zmiany w WPF.....	145
5.9. Omówienie załączników do wieloletniej prognozy finansowej JST	147
Rozdział 6. Uchwała organu stanowiącego JST w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.....	153
Rozdział 7. Uchwały w sprawie zaciągania zobowiązań oraz udzielania pożyczek.....	157
7.1. Uchwała w sprawie emitowania obligacji oraz określenia zasad ich zbywania, nabywania i wykupu	164
7.2. Uchwała w sprawie zaciągania długoterminowych zobowiązań zaliczanych do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych	176
7.3. Uchwały w sprawie ustalania maksymalnej wysokości pożyczek i kredytów krótkoterminowych zaciąganych przez wójta/zarząd powiatu/województwa; pożyczek i poręczeń udzielanych przez zarząd w roku budżetowym przez wójta/zarząd powiatu/województwa.....	179
7.4. Uchwała w sprawie zobowiązań w zakresie podejmowania inwestycji i remontów o wartości przekraczającej granicę ustaloną corocznie przez radę.....	184
Rozdział 8. Uchwały w sprawie zasad i zakresu przyznawania dotacji z budżetu JST	187
8.1. Definicja dotacji. Rodzaje dotacji	187
8.2. Udzielanie i rozliczanie dotacji. Elementy umowy	191
8.3. Definicje zasad i trybu udzielania dotacji.....	191
8.4. Ustawy szczególne (wybrane) stanowiące podstawę udzielania dotacji z budżetów JST	192
8.5. Pomoc rzeczowa i finansowa udzielana na podstawie ustawy o finansach publicznych	209

Rozdział 9. Uchwały w sprawie podatków i opłat lokalnych.....	211
9.1. Uchwały podejmowane na podstawie ustawy o podatkach i opłatach lokalnych	211
9.2. Uchwały w sprawie podatku od nieruchomości	212
9.3. Uchwały w sprawie podatku od środków transportowych.....	214
9.4. Uchwały podatkowe w zakresie opłat lokalnych (art. 19 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych: targowej, miejscowej, uzdrowskiej, reklamowej, od posiadania psów)	216
9.5. Uchwały podejmowane na podstawie ustaw o podatku rolnym i leśnym	220
Rozdział 10. Uchwała w sprawie absolutorium dla organu wykonawczego JST	225
10.1. Zakres wyłącznej właściwości organów stanowiących JST ws. absolutorium według przepisów ustrojowych	226
10.2. Obowiązki zarządu JST	230
10.3. Zakres przedmiotowy sprawozdań.....	231
10.4. Zadania komisji rewizyjnej w procedurze absolutorijnej	233
10.5. Opinia RIO o wniosku komisji rewizyjnej ws. absolutorium	236
10.6. Uchwała ws. absolutorium	237
10.7. Skutki nieudzielenia absolutorium dla organu wykonawczego gminy.....	239
10.8. Skutki nieudzielenia absolutorium dla zarządu powiatu i województwa.....	240
10.9. Opinia RIO o uchwale o nieudzieleniu absolutorium.....	242
10.10. Obowiązki składu orzekającego RIO.....	242
10.11. Raport o stanie JST na sesji absolutorijnej.....	243
10.12. Przepisy ustaw ustrojowych dotyczące raportu o stanie JST.....	244
10.13. Wybrane tezy z orzecznictwa	247
10.14. Przeprowadzenie referendum – wybrane przepisy.....	250
Rozdział 11. Wybrane orzeczenia sądów administracyjnych	253
11.1. Uchwała budżetowa JST	253
11.2. Uchwała ws. wieloletniej prognozy finansowej JST.....	266
11.3. Uchwały ws. zasad i zakresu przyznawania dotacji z budżetu JST.....	272
11.4. Uchwały w sprawie podatków	300
11.5. Uchwały w sprawie opłat lokalnych	308
11.6. Uchwała w sprawie absolutorium	314
11.7. Błędy w procedurze uchwalania uchwał	321